

Motie

De raad van de gemeente Midden-Groningen in vergadering bijeen d.d. 7 maart 2019

Onderwerp: Het Nationaal Programma Groningen

Constateerende dat:

- De gemeenteraad op 20 december 2018 bij motie heeft uitgesproken dat "de regionale volksvertegenwoordigingen, PS en de betrokken raden, de ruimte en tijd moet worden geboden om zich te buigen over een duurzame "governance" structuur die recht doet aan het belang van een voortvarende uitvoering van het NPG enerzijds en de rol van de volksvertegenwoordigingen als kadersteller en controleur anderzijds";
- Dit is gebaseerd op de gedachte dat het voor het welslagen van het Nationaal Programma Groningen van essentieel belang is dat de democratische legitimatie wordt geborgd door de betrokken volksvertegenwoordigingen tijdig in stelling te brengen bij zowel de totstandkoming van het programma als de uitvoering van het programma;

Overwegend dat:

Inmiddels is gebleken dat het NPG niet klaar is voor 11 maart en dat wordt voorgesteld de bespreking van het NPG te beperken tot de "governance"-voorstellen en tot het beschikbaar stellen van voorschotten vooruitlopend op het definitieve NPG;

Democratische legitimiteit:

- De democratische legitimiteit van het NPG voor de inwoners van groot belang is;
- De gemeenten het best weten wat er bij hun inwoners leeft en hoe ze hun inwoners het meest direct kunnen betrekken;
- Er in de bestuursovereenkomst geen afspraken zijn gemaakt over het Algemeen en Dagelijks Bestuur van het NPG;
- De rol van de raden en staten bij het NPG zeer marginaal is geweest;

Financiering en inhoud:

- Voor de uitvoering van de NPG een bedrag van 1,15 miljard beschikbaar wordt gesteld als startkapitaal (inclusief een bijdrage van de NAM);

Doelen en kaders:

- De fase na oplevering van het startdocument NPG de fase is waarin de raden en de staten actief betrokken moeten worden bij het opstellen van de doelen en indicatoren en de keuze tussen de soorten doelen en indicatoren;
- Het gesprek over de doelen en indicatoren moet worden afgerond voordat die in een bestuursovereenkomst worden vastgesteld;
- Een project als het NPG uitsluitend succesvol kan zijn en voor de regio rendement op kan leveren als de doelen en indicatoren zorgvuldig gekozen worden;

- De inrichting van het NPG (de governance) aan moet sluiten bij de doelen die vastgesteld worden;
- De democratische legitimatie van het NPG is geborgd wanneer de raden en staten actief bij de totstandkoming van het NPG worden betrokken en het NPG vaststellen;
- De rol van de raden en staten bij het vaststellen van doelen en indicatoren tot heden zeer marginaal is geweest;
- Het NPG is onderverdeeld in een viertal pijlers;

Programmabureau:

- Er een programmabureau wordt ingericht ter ondersteuning van het bestuur van het NPG;

Monitoring en evaluatie:

- Het van groot belang is om onafhankelijk te kunnen toetsen of plannen daadwerkelijk de gevraagde toegevoegde waarde hebben voor de gemeenten en de regio;
- De tussenevaluatie gerelateerd aan de periode van het 10 jaren durend programma in de huidige zittingsperiode van de huidige gemeenteraden dient plaats te vinden;

Juridische basis:

- Een goede juridische basis voor het NPG van groot belang is;

Verzoekt het College:

In het vervolgproces naar het definitieve NPG de volgende punten mee te nemen:

Democratische legitimiteit:

- De verdeelsleutel van de middelen tussen de regio en de gemeenten dichtbij respectievelijk 20/30% en 70/80% te leggen;
- De democratische legitimatie via raden en staten: geef voorkeur aan de versterking van de parlementaire democratie met draagvlak boven “governance” met “stakeholders”;
- De totstandkoming van het toekomstbeeld 2040 onder regie van de raden en staten dient plaats te vinden;
- Het er toe te leiden dat artikel 15.1 wordt gewijzigd zodat het komt te luiden als volgt:
“Het bestuur stel na overleg met de raden en de staten..... e.v.
- Om artikel 16.3 zodanig te wijzigen zodat de programmakaders die de lokale plannen en de regionale plannen betreffen ter vaststelling aan de raden resp. de staten worden voorgelegd en daarmee dus niet door het bestuur worden vastgesteld en daarmee dus niet door middel van een zienswijze te laten behandelen;
- Om in de bestuursovereenkomst de afspraken ten aanzien van het Algemeen en Dagelijks Bestuur vast te leggen;

Financiering en inhoud:

- Te waarborgen dat de NAM niet mee doet in de planvorming van het NPG;
- De financiële middelen voor het NPG en de schadeafhandeling en de versterking van

elkaar los te koppelen;

- Creëer projecten in samenwerking tussen gemeenten en maatschappelijke organisaties die een vliegwieleffect hebben;
- Reserveer extra middelen voor extra investeringen die de gemeente moet doen in extra personele inzet i.r.t. de NPG. Maak gebruik van de inzet van ambtenaren van BZK en bijvoorbeeld de stad Groningen. Investeer in ontwikkelingen van goed opdrachtgeverschap en weeg elke uitbesteding af tegen de noodzaak op termijn de benodigde kwaliteit in eigen huis te hebben;

Doelen en kaders:

- Het er toe te leiden dat artikel 3.2 van de bestuursovereenkomst wordt gewijzigd, zodat het komt te luiden als volgt:
“ 2. In het startdocument Nationaal Programma Groningen is een aantal hoofddoelen omschreven. Deze doelen behoeven nog nadere uitwerking en vaststelling. Het bestuur als bedoeld in artikel 6 zal de doelstellingen en de indicatoren die indicatoren om die doelstelling meetbaar te maken in nauw overleg met de betrokken gemeenteraden en de Provinciale Staten verder uitwerken en met deze bespreken, waarna deze door de gemeenteraden en de Provinciale Staten zullen worden vastgesteld;
- Het er toe te leiden dat de voorgenomen projecten voor 2019 zoals omschreven in het huidige concept “Een programma dat groeit” wel door kunnen gaan;
- Het er toe te leiden dat aan artikel 3.3 (b, i) het thema “digitalisering” toegevoegd wordt;

Programmabureau:

- De totale kosten van het programmabureau bedragen niet meer dan 4% van het totale budget, inclusief de benodigde middelen voor personele inzet vanuit gemeenten en de provincie voor het programmabureau. Het totaal van 4% is geen doel op zich. Het programmabureau legt hierover periodiek verantwoording af aan de raden en de staten.
- Reserveer extra middelen voor extra investeringen die gemeenten moeten doen in extra personele inzet i.r.t. de NPG. Maak gebruik van de inzet van ambtenaren van BZK en bijvoorbeeld de stad Groningen. Investeer in ontwikkeling van goed opdrachtgeverschap en weeg elke uitbesteding af tegen de noodzaak op termijn de benodigde kwaliteiten in eigen huis te hebben.

Monitoring en evaluatie:

- Het er toe te leiden dat artikel 12.1 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:
“het bestuur evalueert jaarlijks de uitvoering van het Nationaal Programma Groningen. De uitkomst van de evaluatie stelt het Bestuur schriftelijk vast in een verslag. De tussenevaluatie van het totale project vindt plaats in 2022;
- Zorg voor een goede en heldere management- en rapportagestructuur tussen de gemeenten en regio. Maak dit controlemechanisme niet ingewikkeld;
- Een aparte paragraaf in alle rapportagedocumenten ten behoeve van de P&C-cyclus op te nemen waarin de NPG wordt verantwoord;

Juridische basis:

- Artikel 31 en 32 te heroverwegen op het aspect van de afdwingbaarheid en een goede geschillenregeling;
- Het er toe te leiden dat artikel 34 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt: “het Nationaal Programma Groningen kent een looptijd van tien jaar. Partijen treden uiterlijk twee jaar voor deze datum met elkaar in overleg over een eventuele verlenging van deze bestuursovereenkomst”.

En brengt naar aanleiding van het voorgaande “het programma dat groeit” daar mee in overeenstemming.

en gaat over tot de orde van de dag.

Slochteren, 7 maart 2019

Namens de fractie (s)

T. vd Veen(PvdA)

H. Haze
GemeenteBelangen
Midden-Groningen

M. Feenstra(SP)

M. Bos (VVD)

N. Joostens (CU)

F. Bos (CDA)

H. Bos (GroenLinks)

G. Renkema (D66)

F.A. Kruzenga
Leefbaar Midden-Groningen

De motie is overgenomen
aangenomen met stemverhouding :
verworpen

fracties voor:



Voor ieders belang



GEMEENTE
BELANGEN
Midden-Groningen



GROENLINKS

fracties tegen:

....., griffier

Motie:

Korte en gemotiveerde verklaring over een onderwerp waardoor een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken.

Wijze van indienen van een motie:

Een motie moet om in behandeling genomen te kunnen worden schriftelijk bij de voorzitter worden ingediend.